

# 农村科教文卫体事业管理



# 主要内容

第一节 农村科技管理

第二节 农村教育管理

第三节 农村文化管理

第四节 农村卫生管理

第五节 农村体育管理



### 一、农村科技的含义

指人们将现代的科技知识、现代的技术和分析方法以及经验、信息等深入运用到农业的生产活动中。

从微观上讲,农村科技指通过信息传递,培训教育和交流沟通,围绕着"农村、农民、农业"建设,引导和帮助农民,发展农业生产、改善农民生活、提高农村经济水平的活动。

从宏观上讲,农村科技是连接农业科学技术研究开发与农业生产之间的桥梁,是把农业科技成果潜在的生产力转化为现实生产力的重要环节。

二、农村科技的特征

#### ——可复制性



林西县农牧局



- ——多层次性
- ——网络结构性
- ——产学研一体性
- ——社会公益性
- ——政府引导性
- ——农村科技体系相对独立



### 三、农村科技管理与服务的内容

#### 1. 科技研发体系

是农村科技服务体系的基础和智力保障。农村科技研发是农业、农村相关科研人员针对某地区的实际自然资源条件,进行农业科技创新,形成科研成果,并积极将科研成果与农村生产、生活结合起来,转化为现实生产力的过程。





#### 三、农村科技管理与服务的内容

#### 2. 科技推广体系

科研成果必须通过科技推广体系加以传播。科技推广体系的建设情况直接决定这农村科技成果转化的速度,影响着科技成果在农业经济增长中所占的份额,因此,科技推广体系是农村科技服务体系的重点和组织支撑所在。





三、农村科技管理与服务的内容

#### 3. 科技培训体系

科技培训体系是农村科技服务体系的关键和人才支撑所在,基本目标: 1)根据新农村建设和农业发展的需要,应用广播、电视等工具传授文化和科技知识,建立新型农村科技、市场交易服务平台; 2)采用农村远程网络视频开展农村科技培训,建立赋有本地特色的新农村科技人才培养体系,使农民文化素质得以提高,更好地适应现代化农业生产的要求。



三、农村科技管理与服务的内容

#### 4. 科技政策体系

政策法规是法制用以管理、调控社会事务的基本且重要的手段。韩国、 日本、中国台湾等国家和地区建设新农村的经验表明,一个国家、地区的科 技实力,以及科技对社会经济发展的推动力,在很大程度上取决于该国家或

地区的科技政策法规的健全和完善程度。





### 三、农村科技管理与服务的内容

#### 5. 科技信息体系

科技信息体系旨在解决科技信息在农村基层的传播和应用问题,切 实改变目前农村信息资源局部封闭、难以共享的现状,使农村基层的企 业、农户及个体经营者及时获取急需的科技信息。





#### 四、完善农村科技服务与管理体系的措施

#### 1. 建立部门协调机制

农村科技服务与管理体系的发展还处于起步阶段,特别需要各级党委和政府的关心和支持。

#### 2. 创造健康发展的法制空间

从国家和省级层面看,农村科技发展滞后的一个根本原因就是制度供 给不足。

- 3. 加大财政金融的支持力度
- ——建立健全稳定的增长机制
- ——形成多元化的资金投入机制
- ——健全科学的保障机制
- 4. 发挥高校和科研院所的作用





### 中天筝业

草地农业科技学院

甘肃中天羊业股份有限公司

研究生联合培养示范基地

甘肃省教育厅 二〇一六年七月





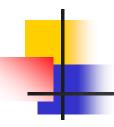
#### 5. 加快农业技术推广部门的改革

按照中央提出的"强化公益性职能,放活经营性服务"原则要求,积极探索对公益性职能与经营性服务实行分类管理的办法与途径,加大农业技术推广体系改革的力度,完善社会化服务机制。

#### 6. 加强人才队伍建设

- ——大力加强农民的职业技术教育
- ——鼓励实行双向互动培训模式
- ——建立灵活多样科技培训方式

- 7. 加大科技特派员工程建设力度
- ——建立一种合理长效机制
- ——加强科技特派员工程的对接性
- ——完善政策,加大投入
- ——建立效果评估指标体系
- 8. 梳理整顿现行管理体制
- ——建立以市场为主导的服务机制
- ——建立与科技相协调的创新机制
- ——建立健全科技服务考评机制



- 9. 构建信息服务平台
- ——大力拓宽科技信息服务渠道
- ——推进科技服务网络建设
- ——创新科技信息服务功能
- 10. 营造良好的科技服务环境
- ——营造良好的政策扶持环境
- ——营造良好的技术供应环境
- ——营造良好的市场协调环境



#### 一、农村教育的含义

农村教育是一个动态的概念,指在农村区域发生的,以农村人口为主要对象,为经济社会发展服务的区域性教育。

在农村教育产生和发展的历史进程中,"农村教育"强调的范围与对象是有差异的。包括两方面内容:

- 1)农村教育的对象及范围:指在广大农村进行的扫盲、基础教育和现代职业技能培训的各级各类职业教育活动的总和。
- 2) 农村教育的性质:一个区域性的教育概念,也是一个发展演变的历史范畴。



- 二、现代农村教育的特征
- 1. 农村教育的地域性特征
- 2. 农村教育的多样性特征
  - ——教育类型
  - ——文化层次
  - ——教学形式
  - ——教育空间
  - ——教育模式
  - ——教育时间
- 3. 农村教育的实效性特征



#### 三、当前我国农村教育的现状

#### 1. 我国农村教育现状

2021年农村普惠性幼儿园覆盖率到90.6%。每个乡镇基本办有一所公办中心园 ,大村独立办园、小村联合办园;适应城镇化进程,不断扩大城镇普惠性资源,特 别是全面开展了城镇小区配套幼儿园治理,共治理2万多所幼儿园,增加普惠性学位 416万个。城乡学前教育公共服务体系基本建成,基本满足了老百姓在家门口的入园 愿望。



#### 四、当前我国农村教育存在的问题分析

#### 1. 教育经费严重短缺

- 一些贫困县地方的教育经费连维持基本运转都很困难,更谈不上教育发展
- ,有的地方甚至连教师的基本工资都无力支付。





- 2. 区域间教育发展不平衡
- ——东部沿海发达地区农村
- ——中西部地区
- 3. 教育内容与实际情况未能实现有机统一
- 4. 教育体系不健全

农村总体上还停留在九年制义务教育水平上,农村成年人的继续教育苍白无力,流于形式。



#### 5. 农村教师队伍问题突出

- 1) 农村教师待遇偏低,社会经济地位不高;
- 2) 农村教师的继续教育质量有待提高;
- 3) 农村师资力量短缺;
- 4) 农村教师"老龄化"问题已日益突出,补充新的农村教师刻不容缓





#### 6. 农村留守儿童数量增多

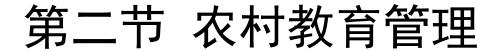
农村由于大量劳动力输出,许多农村青壮年劳动力外出打动,导致留守儿童的数量越来越多,由此产生的家庭教育环境的严重缺失,导致孩子们的心理问题不能及时解决,孤独感、自卑感、失落感长期困扰他们,促使其人格发展走极端。



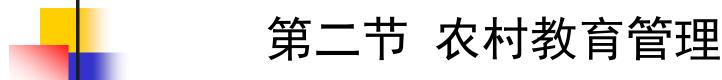


- 五、新形势下农村教育发展的路径探析
- 1. 增加教育经费, 健全农村教育投入体制
- ——建立教育政策性银行
- ——发行教育彩票,广泛吸收社会资金
- ——以国家投入为基础,建立全国性教育发展基金
- ——运用产业政策优惠、税收减免等手段,鼓励社会捐资农村教育等
- ——充分调动社会力量办学,注重义务教育的民间资本开发和利用。





- 2. 统筹城乡教育,促进农村教育均衡发展
- ——明确政府职能分工,构建合理的财政支付体系
- ——加强交流与合作,缩小城乡教育差距
- ——将农村基础教育纳入时代发展大格局中,明确农村基础教育方向
- 3. 完善农村教育体系,提高教师队伍整体素质
- ——推进农村基础教育改革,适应社会主义新农村建设需要
- ——加强农村职业技术教育和培训
- ——提高教师队伍的整体素质



- 4. 提高农民素质,强化教育在新农村建设中的重要性
- 1) 明确任务, 牢牢把握农民教育的发展重点和主攻方向
- ——培养新农村的带头人队伍
- ——培养扎根在农村、立志务农的农民技术员队伍
- ——培养能工巧匠队伍
- ——培养骨干农民队伍
- ——培养农民企业家队伍



- 2) 勇于创新,努力实现农民教育发展的新跨越
- ——创新培训机制
- ——创新管理机制
- ——创新培训形式
- ——创新培训模式
- 3) 抓住关键,不断完善农民教育的保障机制
- ——加大对农民教育的投入
- ——健全农民教育的激励机制
- ——健全农民教育的体系
- ——健全农民教育的监督检查体制



# 课堂思考

作为一名农林经济管理专业的学生,"我"能为农村教育做些什么?

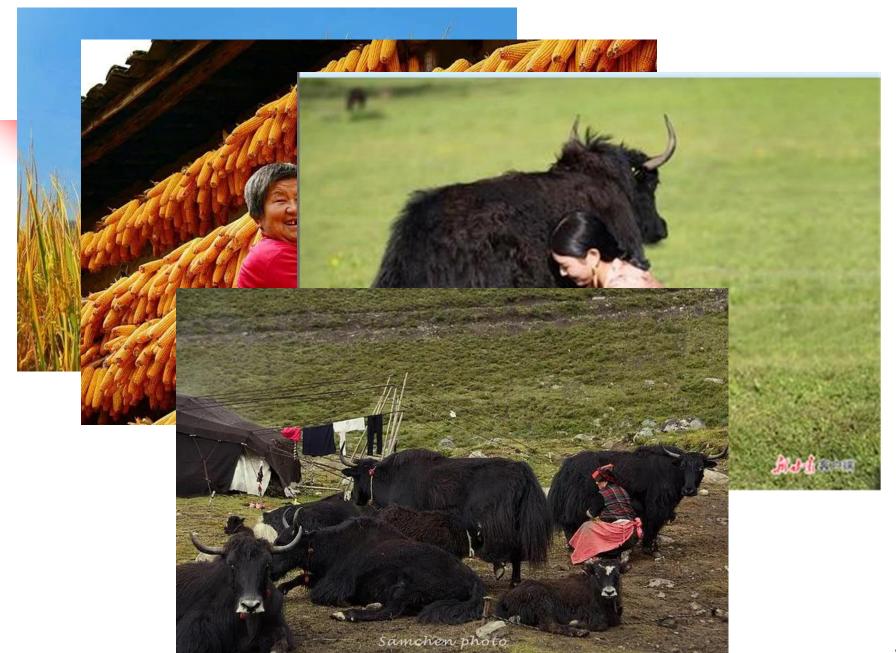




### 一、农村文化的含义

从狭义角度讲,指一定区域的农民的文化水平、思想观念,以及在漫长的农民文明中形成并积淀下来的认知方式、思维方式、价值观念、情感状态、处世态度、人生追求、生活方式等深层的心理结构的反映。

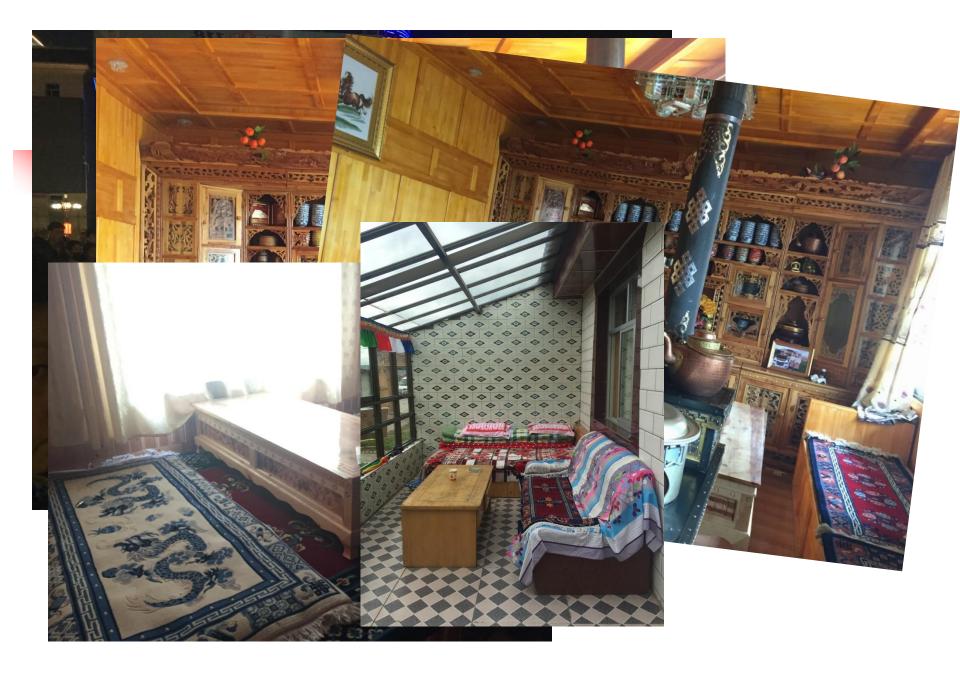
从广义角度讲,农村文化指在特定社会经济条件下形成的以农民为载体的文化,是指在特定区域范围内,特定民族创造的全部物质财富和精神财富的总和,是指在特定农村区域社会经济和政治等在观念形态上的反映,包括人的价值观念、思想方式、人文心态、民族艺术、风俗习惯、社会生活规范、文化发展模式,以及由之产生的功能机制。





### 二、农村文化的特征

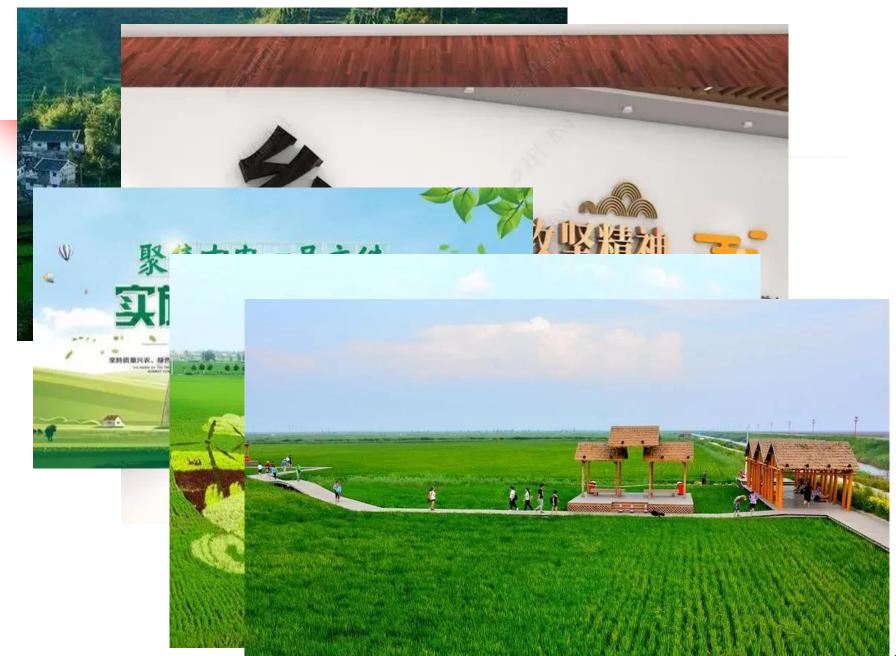
- **1.** 农村文化的原生性形态与当今的经济技术形态一体互动(大批的文化资源转为文化产业并创造出巨大的经济、技术财富,区域经济与区域文化一体互动)
- 2. 农村文化的个性化特征在多元文化格局竞争中凸显整合与发展 (传承其独的优秀文化,彰显其地域的个性化特色,同时又不断 吸收和利用外来文化,过去单一的、传统的农村文化逐渐退缩)

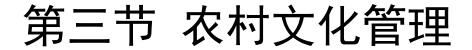






- 三、新农村文化建设的主要内容
- 1. 加强农民思想政治教育
- ——党的基本理论教育
- ——加强对农村基层党的基本路线和基本纲领的教育,进一步提高广大农民群 众的政治性和原则性认识
- ——宣传党和政府实行的农村政策





- 2. 发展农村教育文化和基础设施建设
- ——强化农村基础教育
- ——积极发展农村职业教育
- ——发展农村各项文化事业和基础设施建设
- 3. 培育农村良好社会风气和丰富群众文化生活
- ——重视建立新的生活方式,推动农村文化建设健康发展
- ——不断满足人民群众的精神文化需要



- 4. 努力建设农村人才队伍
- ——高层次文化队伍建设
- ——建立一支热爱农村文化的业余队伍
- 5. 创新农村文化管理机制
- ——更新思想和观念
- ——做好调查研究
- ——改进工作方法



- 四、加强新农村文化建设的途径
- 1. 多途径的加强农民思想政治教育
- 2. 加快农村文化发展和基础设施建设
- 3. 重视对农村优秀文化资源的保护和发展
- 4. 以人为本加强农村文化人才培养
- 5. 强化管理,完善和改革文化管理体制





# 亲例 分析

请上网与农村文化建设相关的报到或事件 , 阐述该报到的内容, 为什么要选择这个案例 ? 并分析该案例中农村文化建设的成效!





### 一、农村卫生的含义

按照**WHO** (**2000**) 的定义,卫生系统是指所有以促进、恢复和维护健康为基本目标的组织。

卫生服务体系专指卫生服务组织体系,主要由各种卫生行政组织和卫生服务组织形成。



### 二、农村卫生的特征

#### 1. 卫生服务产品的特性

- ——以服务形态存在的劳动产品,其生产和消费具有时间和空间上的同一性
- ——出于卫生服务产品的消费对象是有生命、有意识的个人和人群,其服务 具有很强的个体性和差异性
- ——卫生服务的产品中有大量公共产品和准公共产品,其具有的非排他性、 非竞争性导致自由市场机制在卫生领域中不能实现卫生资源的有效配置
- ——不同卫生服务产品的价格需求弹性是有差异的



- 二、农村卫生的特征
- 2. 农村卫生服务市场的特殊性
- ——供需的不确定性及信息不对称性
- ——卫生服务价格的不完全竞争性
- ——卫生服务市场"三极四方关系"的特殊架构



- 三、农村卫生管理与服务的主要内容
- 1. 优化卫生管理队伍

根据既定编制名额,结合农村人口状况、卫生所规模大小、经营情况,确定招聘人员职数。

- 2. 建立健全管理制度,规范服务行为
- ——看病有登记
- ——用药有处方
- ——收费有票据
- ——公共卫生服务有台账



- 3. 统一管理
- ——统一机构建制
- ——统一业务管理
- ——统一财务管理
- ——统一药械管理
- ——统一人员准入



- 四、构建新型农村卫生服务体系的政策建议
- 1. 构建新型农村卫生服务体系的基本原则
- ——有利于农村卫生系统整体功能的良好发挥
- ——有利于保障农村居民基本卫生服务的提供
- ——有利于新型农村合作医疗制度的良性运转
- ——有利于对突发性公共卫生事件的快速反应



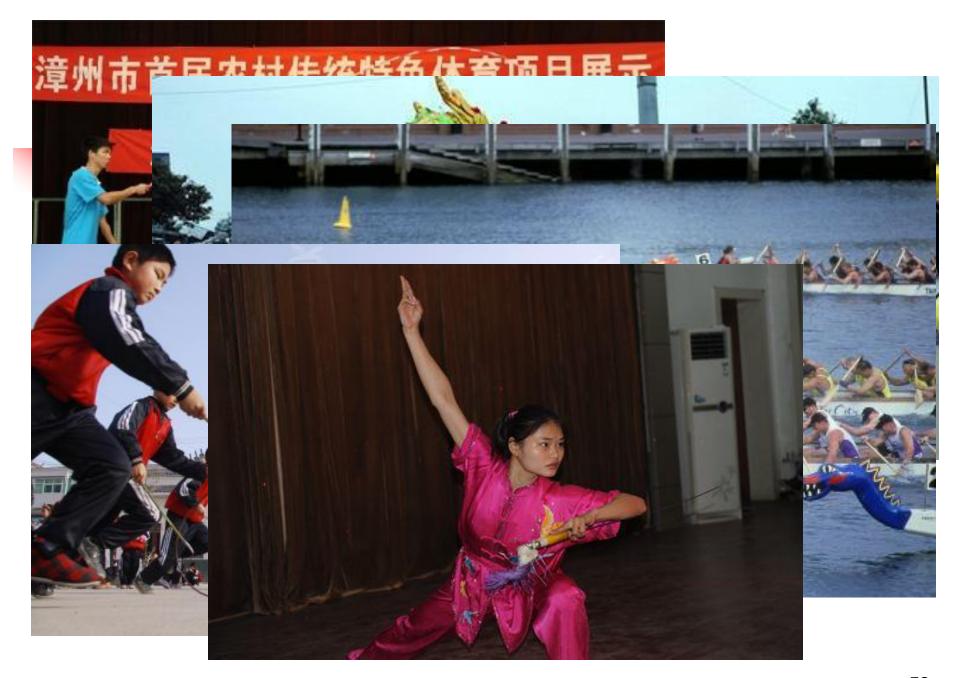
- 2. 发展新型农村卫生服务体系的配套措施
- ——明确和强化政府在农村卫生工作中的作用和功能
- ——实施区域卫生规划,合理调整农村医疗机构布局
- ——构建社会化的农村卫生服务网络,探索产权制度改革
- ——改革和完善农村卫生管理体制和补偿机制
- ——积极探索和发展农村社区卫生服务
- 3. 切实加强农村公共卫生体系建设
- 4. 加强农村卫生队伍建设
- 5. 加快农村健康保障制度建设



## 第五节 农村体育管理

### 一、农村体育的含义

符合农村指在农村中由农民参与,运用简易体育设施和器材,或者依托自然环境,通过符合农村地域环境特点的传统项目、乡土项目或者形式灵活的现代项目来实现强身健体目的的一种农村活动。





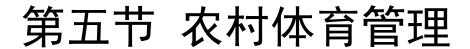
# 第五节 农村体育管理

- 二、农村体育管理的特征
- 1. 农村体育管理地区的梯度性
- 2. 农村体育管理的联动性
- 3. 农村体育管理类型的多样性
- 4. 农村体育管理的复杂性



## 第五节 农村体育管理

- 三、农村体育管理与服务的主要内容
- 1. 政策法规的建设
- 2. 农村体育组织机构
- 3. 农村体育人力资源
- 4. 保障农村体育资金
- 5. 场地设施建设
- 6. 信息服务
- 7. 农村体育内容、形式
- 8. 对农村体育服务的评估、监督



### 四、新形势下农村体育管理的建议与对策

- 1. 加大宣传,增强农村的健身意识
- 2. 注重农村公共体育设施的投入
- 3. 建立并完善农村体育组织管理体系
- 4. 加强农村社会体育指导员的选拔的培养
- 5. 推广或创设具有农村地方特色的体育项目







# 亲例 分析

请上网搜索:近年来我 国农村公共卫生建设的典型 案例,阐述案例的具体内容 ,为什么要选择这个案例? 并分析该案例中农村公共卫 生服务建设的成效!

